

К.П. Курылев

АФРИКА В НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСАХ УКРАИНЫ

Национальные интересы любой страны – это связующее звено между жизненно важными потребностями и ценностями нации и ее стратегическими целями, реализуемыми в государственной политике и способствующими благу нации-государства. Они приводят в движение нацию, задают этому движению направленность на выживание, обеспечивают оптимальное функционирование суверенного государства и целостной общественной системы, а также их прогрессивное развитие.

Согласно Концепции национальной безопасности Украины от 1997 г. под национальными интересами Украины понимаются фундаментальные ценности и стремления украинского народа, его потребности в достойных условиях жизнедеятельности, а также цивилизованные пути их создания и способы удовлетворения. Национальные интересы Украины и их приоритетность обуславливаются конкретной ситуацией, складывающейся в стране и за ее пределами [5].

Как отмечается в Законе «Об основах национальной безопасности Украины» от 2003 г. национальные интересы – жизненно важные материальные, интеллектуальные и духовные ценности Украинского народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Украине, определяющие потребности общества и государства, реализация которых гарантирует государственный суверенитет Украины и ее прогрессивное развитие [3].

Каковы же интересы Украины на африканском континенте? И есть ли они вообще?

Ответить на этот вопрос непросто. С одной стороны, вскоре после обретения независимости на Украине был принят Закон «Об Основных направлениях внешней политики

Украины», в котором приоритетность африканского направления оценена весьма скромно. В частности, в Законе говорится, что развитие двусторонних отношений со странами Африки, а также Азии, АТР и Латинской Америки отнесено к четвертому по значимости уровню внешнеполитических приоритетов Украины, уступая отношениям с приграничными странами, отношениям с западными государствами – членами ЕС и НАТО, а также отношениям с географически близкими государствами. В Законе отмечается, что Украина поддерживает исходя из соображений политической и экономической целесообразности двусторонние отношения с теми азиатскими, африканскими, латиноамериканскими государствами, а также странами АТР, которые играют заметную роль в мировой и региональной политике, имеют высокий уровень экономического развития, расположенными в стратегически важных для Украинского государства регионам. В связи с чем, как говорится в Законе, отношения с такими государствами, как Япония, Республика Корея, Сингапур, Южная Африка, Австралия, могут открыть мощные источники инвестиций в украинскую национальную экономику и содействовать внедрению современных технологий, необходимых для ускоренного решения экономических и социальных проблем Украины. Кроме того, в Законе также подчеркивается, что геостратегические и геоэкономические интересы Украины требуют также поддержания тесных и широких отношений с Индией, Китаем, Египтом и Израилем. Постепенная перестройка отношений с государствами Азии, Африки и Латинской Америки помогает диверсифицировать международные связи Украины, способствует утверждению экономической независимости, укреплению ее позиции в мире [6].

Таким образом, очевидно, что отношения со странами Африки отнесены к второстепенным во внешнеполитической программе Украины начала 1990-х гг. Хотя в том же Законе есть уточнение, что определенные приоритеты двусторонних

отношений Украины не являются абсолютными и не исключают установления и поддержания отношений с другими государствами в случаях, когда этого требуют национальные интересы Украины в соответствии с принципами экономической выгоды и политического прагматизма.

Вместе с тем следует отметить, что в последующих внешнеполитических документах Украины, таких как «Концепция национальной безопасности Украины» от 1997 г., Закон «Об основах национальной безопасности Украины» от 2003 г., «Стратегия национальной безопасности Украины» от 2007 г., Закон «Об основах внутренней и внешней политики Украины» от 2010 г., африканский вектор не обозначается вовсе.

Очевидное объяснение этому в том, что по мере своего развития в 1990-е и 2000-е гг. украинское государство, будучи весьма ограниченным в наборе внешнеполитических ресурсов, было вынуждено делать ставку на наиболее приоритетные внешнеполитические направления. Соответственно, те векторы сотрудничества, которые были вне контекста развития отношений с РФ, ЕС, НАТО, США и др., автоматически становились второстепенными. Украина действовала на них по остаточному принципу. Что делало, в частности, ее отношения со странами Африки фрагментарными, зависимыми от сиюминутной конъюнктуры.

Показательным примером является тот факт, что на сайте Министерства иностранных дел Украины в разделе, посвященном двусторонним отношениям, представлены отношения со странами АТР, со странами американского региона, Россией, странами Центральной и Восточной Европы, странами Западной и Северной Европы, со странами Балтии [4].

Таким образом, как видно, Африка никогда не входила в разряд приоритетных направлений внешней политики Украины. Вот уже долгие годы проведения страной самостоятельной внешней политики этот ее африканский вектор

рассматривается лишь как перспективный. Украина по-прежнему остается малозаметным партнером африканских стран. Что совершенно неверно, поскольку значение Африки в мировой политике и международных отношениях все более возрастает.

Следует отметить, что, тем не менее, украинские власти понимают и признают значимость данного направления для Украины. Обратимся к высказываниям ведущих представителей украинской политической элиты по вопросу о роли Африки для Украины.

В одном из своих интервью в 2007 г. в то время министр иностранных дел Украины В. Огрызко отметил, что «Мы не можем игнорировать значительный экономический, социокультурный потенциал стран Азии, Африки и Латинской Америки – именно поэтому мы сегодня обращаем наше внимание на эти регионы» [1].

По словам народного депутата, первого заместителя председателя Комитета Верховной Рады по вопросам национальной безопасности и обороны С. Гриневецкого, «Страны Азии, Африки и Латинской Америки – это перспективный рынок для украинских товаров. Однако, он, к сожалению, недооценивается. В то же время лидеры ряда государств из Африки, Азии и Латинской Америки ожидают возвращения украинских компаний на рынки их стран для работы в нефтегазовой промышленности, гидроэнергетике, электроэнергетике, железнодорожной отрасли, строительстве и в области новых технологий, производстве сельскохозяйственной техники и продукции и т.д. [7]

Первый заместитель председателя бюджетного комитета Верховной рады Украины, народный депутат фракции Партии регионов В. Лукьянов отметил в своем выступлении: «Украина в ответ на квоты России направит свои товары в Африку. Мы ведем очень непростые переговоры с Россией по Таможенному союзу. Россия нам предлагает вступить в Союз без изъятий и ограничений, что нас не устраивает...

Если говорить о возможности поставки наших продуктов питания в ЕС, то это проблематично, учитывая серьезные внутренние экономические потрясения. Но рынки Ближнего Востока, той же Африки однозначно будут открыты для Украины. Здесь наша продукция будет воспринята с распростертыми руками» [9].

Глава украинского государства – Президент В. Янукович, выступая в ООН в 2010 г., сообщил, что его страна готова продолжить активное практическое участие в международных гуманитарных усилиях. В этой связи он рассказал, что несколько дней назад Украина приняла решение о предоставлении через механизмы ООН гуманитарной помощи – продовольственной пшеницы – для нужд голодающих в странах Африканского Рога. Он также подчеркнул, что превентивная дипломатия и посредничество в региональном и международном измерениях – от «замороженных» конфликтов на постсоветском пространстве до ближневосточного урегулирования и восстановления стабильности в Северной Африке – остается неотъемлемым элементом внешней политики Украины [14].

Приведенные точки зрения однозначно дают понять, что украинская власть осознает ущербность современной ситуации с развитием отношений с африканскими странами. Действительно, у такого государства, как Украина, должны быть и есть собственные интересы в данном регионе. О том, что они есть, говорит хотя бы тот факт, что если до 1996 г. страна была представлена в Африке всего тремя посольствами, до 1999 г. – четырьмя, то на настоящий момент – более чем тридцатью.

Рассмотрим отношения Украины с некоторыми африканскими странами, и сквозь призму имеющегося сотрудничества смоделируем ее интересы в данном регионе.

Алжир

Алжирская Народная Демократическая Республика признала независимость Украины 27 декабря 1991 г., а 20 августа 1992 г. между двумя государствами были установлены дипломатические отношения. В ноябре этого же года Президенту Украины вручил верительные грамоты первый посол АНДР. Посольство же Украины в Алжирской Народной Демократической Республике было открыто только в ноябре 1999 г.

В январе 1994 г. Киев посетила военная делегация АНДР во главе с бывшим начальником снабжения алжирской армии генералом М. Зерхуни, которая положила начало двустороннему военно-техническому сотрудничеству.

Алжир стал одним из перспективных торгово-экономических партнеров Украины на африканском континенте и в регионе Ближнего Востока. По объемам товарооборота Алжир уверенно входит в тройку ведущих партнеров Украины в регионе. В целом же, начиная с 1999 г., товарооборот между Украиной и АНДР приближается к 1,5 млрд дол.

Налаживаются давние связи между украинскими и алжирскими предприятиями, устанавливаются прямые непосредственные контакты между ними. Примером тому является реализация контракта между Украинским государственным внешнеэкономическим предприятием «Укртехнопром» и алжирской компанией АО «Ферталж Индустри» на продажу Алжиру оборудования для завода по производству карбамид (стоимость которого составляет 12 млн дол.), общей мощностью 360 000 т в год. Контракт предусматривает также доукомплектование завода необходимым оборудованием, поставку в Алжир металлоконструкций украинских предприятий, шефмонтаж оборудования и ввод его в эксплуатацию, а также гарантийное обслуживание в течение 12 месяцев. Постоянные тесные контакты поддерживает украинская

компания «Сумыхимпром» с представителями алжирской компании «Ферфос». На сегодня Украина занимает третье место в мире среди главных потребителей алжирских фосфатов [10].

Украиной предпринимаются попытки проникнуть и на энергетический рынок Алжира. Другое дело, что конкуренция на алжирском рынке более чем высока. Там уже присутствуют крупнейшие международные энергетические компании («Газ де Франс», «Тоталь», «Газпром», «Роснефть»), занимающиеся разработкой нефтегазовых месторождений. И обойти своих конкурентов украинскому «Нафтогазу» будет весьма проблематично.

Ангола

Дипломатические отношения между Украиной и Республикой Анголой установлены 30 сентября 1994 г. путем подписания протокола между МИД двух стран. Однако только в марте 2004 г. было открыто Посольство Украины в Анголе.

В течение 1996 г. согласно Постановлению Верховной Рады Украины на территории Анголы действовал инженерно-мостовое подразделение Министерства обороны Украины (200 человек), который входил в состав военной миссии ООН в Анголе. Его силами были отстроены десятки важных объектов – мостов, переправ, проведен ремонт и реконструкция дорог, осуществлены работы по разминированию ангольской территории.

Украина и Ангола имеют значительные перспективы развития двустороннего делового сотрудничества на основе взаимной дополняемости экономик двух стран. Огромные запасы разнообразных природных ресурсов Анголы (нефть, алмазы, урановая руда, железные и полиметаллические руды, неметаллические полезные ископаемые, значительные сельскохозяйственные угодья, лесные и рыбные ресурсы), по-

требности в их освоении объективно способствуют организации совместных проектов в машиностроительной и металлургической отраслях. Основными партнерами с украинской стороны могут стать предприятия, выпускающие машины и оборудование для горнодобывающей отрасли, энергетическое оборудование, сельскохозяйственную технику, самолеты, рыболовные суда, грузовые автомобили, строительную технику, широкий спектр стальной продукции, включая трубы для нужд коммунального хозяйства и строительства нефтепроводов. Осуществляется изучение возможности создания в Республике Ангола предприятия по сборке украинских автомобилей КРАЗ, регионального центра обслуживания самолетов типа «Антонов». Правительству Анголы переданы предложения Украины по участию в работах по гуманитарному разминированию. Перспективным направлением сотрудничества является привлечение в Анголу украинских специалистов по проведению геологически-поисковых исследований. В плане реализации программы восстановления национальной экономики, принятой ангольским правительством, перспективным направлением является привлечение украинских строительных компаний к проектам, связанным с промышленным и гражданским строительством, восстановлением разрушенных объектов инфраструктуры (автодороги, мосты, порты, железные дороги) [11].

Отдельно следует сказать о торговле оружием. Первый авиационный контракт был заключен с Украиной, которая в 1996 г. поставила в Анголу два вертолета Ми-24Б. Однако сотрудничеством с официальными ангольскими властями украинские торговцы оружием не ограничились. Поставки оружия формированиям УНИТА находились под запретом ООН; несмотря на это, по данным российских специалистов, в 1996-1998 гг. Украина поставила УНИТА 6 ударных вертолетов Ми-24Б и 6 истребителей-бомбардировщиков МиГ-23. После трехлетнего перерыва Украина возвратилась

на ангольский рынок, поставив Вооруженным Силам Анголы 3 вертолета Ми-35П, 2 вертолета Ми-24 и 31 БМП-2. Кроме того, в 2003 г. Украина поставила ангольским Вооруженным Силам 11 БТР-80 [2].

Гамбия

Дипломатические отношения между Украиной и Республикой Гамбия были установлены 2 июля 1999 г. В декабре 2001 г. Чрезвычайный и Полномочный посол Украины в Федеративной Республике Нигерия был аккредитован Чрезвычайным и Полномочным послом Украины в Республике Гамбия по совместительству.

Развитие украинско-гамбийских отношений в последние годы приобрело устойчивый и динамичный характер, чему способствовали визиты в Украину гамбийских делегаций высокого уровня, многочисленные встречи представителей двух государств в рамках мероприятий международных организаций и форумов.

Обе страны ищут пути расширения двустороннего сотрудничества в торгово-экономической сфере. Несмотря на пока незначительные объемы взаимной торговли, Гамбия, с ее растущим внутренним рынком и тесной интеграцией в африканские региональные и субрегиональные экономические организации, в перспективе может стать одним из важнейших партнеров Украины в Западной Африке. Ярким примером взаимовыгодного сотрудничества стало строительство на Киевском судостроительно-судоремонтном заводе по заказу Гамбии трех речных паромов. В сентябре 2004 г. после успешного завершения испытаний готовые паромы были переданы заказчику. Расширяется присутствие на гамбийском рынке украинской продукции машиностроения. По заказу правительства Гамбии в страну поставляются тракторы и другая сельскохозяйственная техника, изготовленные на производственном объединении «Южмаш» и предприятиях

Запорожской и Полтавской областей. Гамбия также проявляет интерес к приобретению в Украине грузовых автомобилей различного класса, скоростных патрульных катеров, сухогрузов. Перспективной сферой сотрудничества является геология. Учитывая большой опыт украинских специалистов в этой области, правительство Гамбии выражает готовность привлечь их к осуществлению оценки имеющихся и поиску новых залежей полезных ископаемых на территории страны. Еще одним направлением продуктивного сотрудничества может стать взаимодействие в области авиационного транспорта. Учитывая значительные достижения Украины в этой сфере, а также емкость западноафриканского рынка авиаперевозок, соответствующие структуры обеих стран начали проработку проекта создания совместного украинско-гамбийского авиационного предприятия, которое обеспечило бы потребности региона в услугах авиатранспорта [12].

Ливия

Дипломатические отношения между Украиной и Ливией были установлены 17 марта 1992 г. Лишь в ноябре 1999 г. была начата деятельность посольства Украины в Ливии.

За годы развития отношений между Украиной и Ливией была создана солидная договорно-правовая база в различных сферах сотрудничества, что позволяет странам развивать взаимовыгодное сотрудничество по всем направлениям. Начато взаимодействие государственных и предпринимательских структур, в частности, открыты представительства ведущих отечественных компаний, начала свою работу торгово-экономическая миссия Украины в Ливии. Правительство Украины постоянно отслеживает потребности экономики и внутреннего рынка Ливии, осуществляет мониторинг выполнения договоренностей, достигнутых обеими сторонами. На этой основе определены основные направления

долгосрочного сотрудничества, в рамках которых уже сегодня формируются совместные экономические проекты.

Ключевым в активизации украинско-ливийских отношений стал 2003 г. В течение года был осуществлен ряд визитов в Ливию украинских делегаций на государственном, правительственном и ведомственном уровнях. Состоялись два визита на высшем уровне: в октябре 2003 г. в Ливии с государственным визитом посетил Президент Украины Л. Кучма, а в апреле с.г. состоялся визит премьер-министра Ливии Шокри Ганема в Киев.

По результатам проведенной работы руководство Ливии определило Украину как стратегического партнера. Как известно, это является самым высоким уровнем сотрудничества между государствами, что должно способствовать вхождению украинских товаропроизводителей на внутренний рынок этой страны, а в дальнейшем создавать благоприятное поле для совместной деятельности на рынках других стран африканского континента, где Ливия имеет весомый политический авторитет и влиятельные экономические рычаги.

В 2003 г. свое представительство в Триполи открыло СБА «Интербудмонтаж», завершена регистрация украинской компании «Хлеб экспорт» (дочерняя компания ГАК «Хлеб Украины»). В апреле 2003 г. было ратифицировано и вступило в силу межправительственное Соглашение о содействии и взаимной защите инвестиций, которое должно обеспечить защиту инвестиционных потоков между Украиной и Ливией. В апреле 2004 г. стороны парафировали Соглашение об избежании двойного налогообложения, подписано Соглашение о сотрудничестве в таможенных делах. Сторонами прорабатываются протоколы-намерения о создании ряда совместных украинско-ливийских предприятий в различных отраслях промышленности, в частности в металлургической, авиационной, в сельском хозяйстве и т.д., изучаются условия их работы, возможные финансовые риски. Существуют значительные перспективы сотрудничества в авиационной сфере.

Украина продала Ливии самолета «Руслан», наработан ряд других контрактов по продаже самолетов (АН-140, АН-32, АН-74). Успешно развивается украинско-ливийское сотрудничество в сфере здравоохранения. На сегодня в Ливии работает около трех тысяч украинских врачей и медицинского персонала. Будучи довольной работой наших специалистов, ливийская сторона планирует увеличить их количество до 7–8 тыс. и урегулировать их трудоустройство на уровне министерств здравоохранения и труда обоих государств. На государственном уровне была достигнута договоренность об открытии в Триполи совместной украинско-ливийской офтальмологической клиники, управление которой должно полностью осуществляться украинским персоналом [13].

Основные показатели внешней торговли между Украиной и Ливией свидетельствуют о поступательном развитии торгово-экономического сотрудничества. По данным украинской статистики, в 1999 г. товарооборот был равен 1,4 млн дол., а в 2003 г. он увеличился до 18,9 млн дол. Структура экспортно-импортных операций между Украиной и Ливией является достаточно стабильной. Основу украинского экспорта составляют самолеты (60%), сельхозпродукция (18%), металлы и изделия из них (12%). Импортируются из Ливии в основном полимеры (ежегодная общая сумма – 250–300 тыс. дол.).

Еще одной украинской компании, которой удалось закрепиться в Ливии, стала НАК «Нафтогаз Украины». Компания получила возможность работать в Ливии на уровне с такими всемирно известными нефтегазовыми компаниями, как Аджип, Репсол, Шелл, Тотал, Эни, Оксидентал, Маратон, Коноко Филипс и др. Украинская сторона проявила готовность участвовать в совместном освоении ливийских недр. В 2002 г. об этом были достигнуты предварительные договоренности с ливийской Национальной нефтяной корпорацией. Ливия была оптимальным партнером для Украины в этом направлении. Нефть здесь находится на сравнительно не-

больших глубинах, что облегчает добычу и снижает ее себестоимость. Соглашение о разделе продукции (СРП) между двумя компаниями было подписано в октябре 2004 г. и предусматривало разработку блоков, площадь которых превышает 200 тыс. кв. км, а прогнозные ресурсы составляют около 110 млн т нефти и 30 млрд куб. м газа. Минимальный объем инвестиций «Нафтогаза» в поисково-разведочные работы в Ливии по условиям СРП должен был составить 57,5 млн дол. Однако смена власти в Украине повлекла за собой пересмотр перспектив ливийского проекта. К слову, к присутствию «Нафтогаза» в Ливии крайне негативно относились США. До конца 2008 г. «Нафтогаз» вложил в проект лишь 16 млн дол., а с начала 2009 г. разработка месторождений вообще прекратилась. В результате в конце лета 2009 г. ливийская сторона предложила три из четырех нефтегазовых полей, которые должен был разрабатывать «Нафтогаз», «Газпрому» [8].

Таким образом, пока взаимодействие в данной области весьма фрагментарно. Несмотря на всю важность освоения зарубежных месторождений, Украина делает это очень медленно.

Одним из немногих примеров присутствия Украины на энергетической карте Африки может служить договоренность между «Укрнефтью» и правительством Нигерии о добыче нефти на ее территории с дальнейшей возможностью выкупа украинской стороной 150 тыс. т этого сырья ежемесячно по льготным ценам.

Исходя из вышеизложенного, представляется очевидным, что современная внешняя политика Украины на африканском континенте требует корректировки и большей активности. Интересов у страны в регионе более чем достаточно. Это и участие в миротворческой деятельности, и торговля оружием и военной техникой, и энергетическое сотрудничество и др. Условием реализации потенциальных возможностей политических и торгово-экономических отношений и

сотрудничества является разработка концепции отношений Украины со странами африканского континента. Партнеров для развития углубленного сотрудничества в регионе более чем достаточно.

Однако действия властей Украины на африканском направлении на настоящий момент фрагментарны и экстенсивны. Почему? Ответ прост. Он лежит во внутривнутриполитической плоскости. Перманентная нестабильность на Украине обуславливает ее ограниченность во внешнеполитических ресурсах. Играет свою роль и уже традиционная замкнутость украинского внешнеполитического курса в рамках мнимой «многовекторности», которая ограничивается весьма узким набором «классических» ее партнеров. Все это усиливает конъюнктурную составляющую во внешней политике Украины. При этом нельзя сказать, что, проигрывая в стратегии, Киев выигрывает в тактике. Очевидно, что Украина в разворачивающемся соперничестве за Африку является наиболее «слабым звеном» среди потенциальных претендентов. И рассчитывать на особое место в «африканском поезде», скорее всего, не может!

Л и т е р а т у р а

1. Внешняя политика Украины. Интервью министра иностранных дел Украины В.С. Огрызко. URL: <http://bizkiev.com/content/view/157/610/> (дата обращения: 13.10.2011).
2. Дюков А.Р. Возвращение на тропический рынок: ВТС России со странами Черной Африки. URL: <http://a-dyukov.livejournal.com/266446.html?nc=9&style=mime> (дата обращения: 13.10.2011).
3. Закон України «Про основи національної безпеки України» – 2003 г. URL: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T030964.html (дата обращения: 13.10.2011).
4. Міністерство закордонних справ України. URL: <http://www.mfa.gov.ua/mfa/ua/33123.htm>
5. Постанова Верховної Ради України «Про Концепцію (основи державної політики) національної безпеки України» –

1997 г. URL: <http://www.uazakon.com/document/spart85/inx85170.htm> (дата обращения: 13.10.2011).

6. Постанова Верховної Ради України «Про Основні напрями зовнішньої політики України». – 1993 г. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=3360-12> (дата обращения: 13.10.2011).

7. *Гриневецкий С.* Украина пока недооценивает рынки стран «третьего мира. URL: <http://is.park.ru/doc.jsp?urn=46226951> (дата обращения: 13.10.2011).

8. *Соколов М.* «Нафтогаз» нашел углеводороды в Африке. URL: http://www.ukrudprom.ua/digest/Naftogaz_nashel_uglevodorodi_v_Afrike.html (дата обращения: 13.10.2011).

9. Украина уйдет от России в Африку. URL: <http://www.rosbalt.ru/ukraina/2011/10/06/898098.html> (дата обращения: 13.10.2011).

10. Українсько-алжирські відносини. URL: <http://www.mfa.gov.ua/mfa/ua/publication/content/1012.htm?lightWords=%D0%B0%D1%84%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0> (дата обращения: 13.10.2011).

11. Українсько-ангольські відносини. URL: <http://www.mfa.gov.ua/mfa/ua/publication/content/1014.htm?lightWords=%D0%B0%D1%84%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0> (дата обращения: 13.10.2011).

12. Українсько-гамбійські відносини. URL: <http://www.mfa.gov.ua/mfa/ua/publication/content/1040.htm?lightWords=%D0%B0%D1%84%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0> (дата обращения: 13.10.2011).

13. Українсько-лівійські відносини. URL: <http://www.mfa.gov.ua/mfa/ua/publication/content/1051.htm?lightWords=%D0%B0%D1%84%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0> (дата обращения: 13.10.2011).

14. Янукович пообещал всегда помогать страждущим. URL: <http://news.liga.net/pda/news/N1127658.html> (дата обращения: 13.10.2011).