

Алексеева И.И.

Студент юридического факультета РУДН

Роль прокурора в уголовном процессе РФ

Согласно Уголовно - процессуального кодекса РФ прокурор является должностным лицом уполномоченным в пределах своей компетенции осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия ⁴¹⁹ . Законодательство Российской Федерации предоставляет прокурору довольно широкие полномочия по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Прокурор – это собирательное понятие, охватывающее Генерального прокурора РФ, подчиненных ему прокуроров, их заместителей и иных должностных лиц органов прокуратуры, участвующих в уголовном судопроизводстве и наделенных соответствующими полномочиями федеральным законом о прокуратуре (п.31 ст.5 УПК РФ). Правовой базой для их реализации является Федеральный закон «О прокуратуре РФ», другие федеральные законы, также нормативные акты Генеральной прокуратуры.

В настоящее время в Российской Федерации продолжается реформа Уголовно - процессуального законодательства, которая выражается в существенной корректировке положений Уголовно-процессуального кодекса РФ. С момента начала реформирования уголовно-процессуального законодательства РФ значительно стало ослабевать положение прокурора, в особенности на досудебных стадиях уголовного процесса. Были существенно сокращены полномочия прокурора по осуществлению функций уголовного преследования, под которым понимается согласно п.55 ст. 5 УПК РФ «процессуальная деятельность, осуществляемая

⁴¹⁹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 22 ноября 2001г. № 174-ФЗ (в ред. от 15.02.2014г.) // <http://www.consultant.ru/popular/upkrf/> ст. 37.

стороной обвинения в целях избощления подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления».

Таким образом, основными направлениями деятельности прокурора как участника в уголовного процесса являются: осуществление уголовного преследования; надзор за деятельностью органов расследования; государственное обвинение⁴²⁰.

Для определения уголовно-правовых функций прокурора необходимо обратиться к ст.37 УПК РФ и ФЗ «О прокуратуре РФ». Первоочередной функцией прокурора в уголовном процессе следует обозначить осуществление уголовного преследования от имени государства, так как оно осуществляется прокурором, как на досудебной, так и на судебной стадии уголовного процесса. Далее в ст. 37 УПК РФ наделяет прокурора функцией надзора за органами предварительного расследования, данная функция, прежде всего, осуществляется на досудебной стадии уголовного процесса, однако она имеет место быть и на судебных стадиях. Деятельность органов предварительного расследования выражается в процессуальных и следственных документах, которые составляют материалы уголовного дела и прокурор продолжает осуществлять свою функцию в судебных стадиях, например, заявля ходатайство об исключении недопустимых доказательств⁴²¹.

Одной из наиболее важных функций в соответствии с ч.3 ст.37 УПК РФ является функция государственного обвинения в судебном производстве. Говоря о функции надзора, следует указать на осуществление прокурором во время судебного разбирательства еще одной функции – надзора за осуществлением Конституционных прав и свобод граждан Российской

⁴²⁰ Семененко М.Э., Есина А.С. Понятие, основные функции и компетенция прокурора в уголовном судопроизводстве // Современное право. 2008. №1 (1) с.95 [<http://elibrary.ru/download/22414224.pdf>]

⁴²¹ Семененко М.Э., Есина А.С. Понятие, основные функции и компетенция прокурора в уголовном судопроизводстве // Современное право. 2008. №1 (1) с.98 [<http://elibrary.ru/download/22414224.pdf>]

Федерации⁴²². На основании ст. 35 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокурор обязан встать на защиту прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства⁴²³.

Прокурорам субъектов РФ, приравненным к ним военным и другим специализированным прокурорам, прокурорам городов и районов, другим территориальным, военным и иным специализированным прокурорам ФЗ «О прокуратуре РФ» предписывается обеспечить единый подход к организации прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью, всеми органами предварительного следствия и дознания независимо от их ведомственной принадлежности, при этом они должны руководствоваться тем, что в досудебном производстве они являются координаторами и руководителями уголовного преследования⁴²⁴.

Проводя сравнительное исследование с зарубежным уголовным процессом, следует отметить, что такой же подход можно проследить, например, во Франции. Там прокуратура осуществляет руководство деятельностью судебной полиции, поддерживает обвинение в суде, осуществляет уголовное преследование на всех стадиях процесса⁴²⁵. Также следует отметить, что организация прокуратуры во Франции связана с организацией судебной системы. Так как каждый прокурор действует при определенном суде, а при трибунале инстанции, где рассматриваются дела о правонарушениях прокуратура специально не предоставлена, соответствующие функции прокурора там выполняют прокурор республики или его

⁴²² Семененко М.Э., Есина А.С. Понятие, основные функции и компетенция прокурора в уголовном судопроизводстве // Современное право. 2008. №1 (1) с.98 [<http://elibrary.ru/download/22414224.pdf>]

⁴²³ Федеральный закон от 17 января 1992г. № 2202-1 О прокуратуре Российской Федерации (в ред. от 03.02.2014г.) // СЗ РФ. 1995. №47., ст.4472

⁴²⁴ Кузьмин В.А., Китрова Е.В. Комментарий к Федеральному закону от 17 января 1992 г. №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // режим доступа: <http://www.romanovaa.ru/procuracy-theory-comment>

⁴²⁵ Гуценко К.Ф., Головкин Л.В., Филимонов Б.А. Уголовный процесс западных стран: Учебное пособие //изд-во «Зерцало-М», 2002. – с. 309

заместитель, либо комиссар полиции того города, где расположен трибунал⁴²⁶.

В ходе реформы предварительного следствия 2007-2010гг. были существенно изменены полномочия прокурора по осуществлению функций уголовного преследования, под которым понимается «процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления» (п.55 ст.5 УПК РФ). Прокурор был лишен таких важных полномочий как право участие в производстве следствия и отдельных следственных действий, самостоятельно производить следственные действия, осуществлять процессуальное руководство следователем, отменять его незаконные акты (за исключением постановления об отказе в возбуждении уголовного дела)⁴²⁷.

Таким образом, имеющиеся в стадии возбуждения уголовного дела полномочия прокурора, по нашему мнению, не достаточны для осуществления эффективного надзора на данной стадии и возможности прокурора по обеспечению соблюдения прав и свобод граждан по-прежнему ограничены в современных условиях сокращение гарантий обеспечения законности уголовного судопроизводства в виде сужения процессуальных полномочий прокурора необоснованно. Как уже отмечалось ранее, в связи с принятыми в 2007г. Федеральными законами коренным образом изменена роль прокурора в уголовном процессе в целом и в частности на досудебных стадиях. Прокурор лишен многих полномочий и тем самым из руководителя и активного участника предварительного расследования превратился в надзирателя с ограниченными возможностями, а в некоторых случаях и вовсе в наблюдателя, оценивающего ситуацию со стороны. После реформ уголовного процесса 2007 года прокурор сохранил большинство своих полномочий в отношении дознания, но практически утратил их в отношении следствия. До 2007 года функции и

⁴²⁶ Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А. Уголовный процесс западных стран: Учебное пособие //изд-во «Зерцало-М», 2002. – с. 309

⁴²⁷ Уголовный процесс: учебник для бакалавров // отв. ред. Л.А.

Воскобитова – М: Проспект, 2013. – с.94

соответствующие им полномочия прокурора не разделялись в зависимости от форм расследования⁴²⁸.

Однако произошедшие изменения ни в коем случае не приуменьшают значения прокурора в уголовном судопроизводстве в целом. Участие прокурора в уголовном судопроизводстве гарантирует его эффективное и законное осуществление. Участвуя во всех стадиях уголовного процесса, прокурор способствует всестороннему и всеобъемлющему исследованию доказательств, правильности установления фактических обстоятельств дела, надлежащему исполнению уголовного и уголовно-процессуального закона.

⁴²⁸ Уголовный процесс: учебник для бакалавров // отв. ред. Л.А. Воскобитова – М: Проспект, 2013. – с.94