

# БИБЛИОТЕКА

## РЕЦЕНЗИЯ НА УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ С.Ю. КАШКИНА И А.О. ЧЕТВЕРИКОВА «ОСНОВЫ ИНТЕГРАЦИОННОГО ПРАВА» (М.: ПРОСПЕКТ, 2014. — 224 С.)

Работа посвящена анализу нового направления в праве, учебного пособия «Основы интеграционного права», разбору новых предложений и определений науки — интеграционного права, возможности создания и преподавания новой дисциплины — интеграционного права, его истории и перспективам развития.

**Ключевые слова:** международная интеграция, глобальная, субрегиональная, региональная интеграция, интеграция интеграций, национальное и международное право, сравнительный анализ.

Названное учебное пособие интересно тем, что впервые в России делается попытка обобщить и рассмотреть мировой опыт правового регулирования интеграционных процессов на региональном, субрегиональном и глобальном (общемировом) уровне, проанализировать общие закономерности становления и развития интеграционного права, охарактеризовать достижения правового регулирования международной интеграции в торговом, экономическом, финансовом, политическом и других аспектах общественной жизни. В работе исследован правовой статус ведущих интеграционных организаций, функционирующих в разных частях света, их основные руководящие документы.

Работа состоит из шести глав, содержание которых интересно и информационно, но не всегда бесспорно.

Первая глава дает определение понятию международной интеграции, показывает ее как объективное явление общественной жизни и целенаправленную деятельность государств. Анализируя и сравнивая многие виды региональных и субрегиональных государственных интеграций, авторы приходят к справедливому выводу о разных сторонах развития интеграции в равные периоды времени, но на разных континентах.

Вторая глава посвящена лежащему на поверхности, но необходимому по существу видам интеграции. И здесь авторы несомненно правы в делении интеграций на:

- полные и частичные интеграции;
- региональные, межрегиональные и глобальные;
- экономические, таможенные, политические и интеграции в других сферах общественной жизни;
- а также интеграции-объединения и интеграции-присоединения.

Интересным, но спорным представляется деление интеграций на негативную и позитивную. Само явление на равные и неравные интеграции очень спра-

ведливо. Но ведь уже в 1-й главе авторы обосновали интеграционные явления как объективные явления общественной жизни, на которые государства идут осознано и целенаправленно. Да, не у всех и не всегда получается, но ведь, как говорят физики: «И негативный результат — это объективное явление, которые возникают из-за недостатков инструментов познания или несвоевременности осознания самого явления».

Третья глава классифицирует интеграционные организации, рассматривает понятия, виды и наименования этих организаций, их правосубъективность и юридическую природу, их наднациональность и влияние на государственный суверенитет и даже акты интеграционных организаций. Это нам кажется несомненно правильным, так как судьба многих интеграций (скорость их развития) во многом зависят от действенности принимаемых актов (например, Европейский Союз и МЕРКОСУР).

В четвертой главе дается понятие интеграционного права, и делается это через сравнение и выделение его от международного права, международного частного и национального (внутригосударственного) права.

Здесь авторы пытаются выделить интеграционное право из уже существующих отраслей права через интеграционный правовой порядок, определение науки и дисциплины интеграционного права, опираясь на уже существующие научные разработки по вопросам права Европейского Союза. По этим проблемам издается большое количество специализированных научных журналов, например «Правовые аспекты европейской интеграции» (Великобритания), «Европейское право» (Германия), «Журнал права Европейского Союза» (Франция), «Право Европейского Союза» (Италия). Уже работают специализированные научные и учебные центры права ЕС и европейской интеграции, например Академия европейского права (г. Трир, Германия), Колледж Европы (г. Брюгге, Бельгия), Европейский университет (г. Флоренция, Италия).

Авторы предлагают считать наукой интеграционного права систему знаний об интеграционном праве в целом и отдельных интеграционных правовых порядках в частности. Задачей этой науки является исследование закономерностей правового регулирования международной интеграции с целью формирования общей теории интеграционного права.

Авторы справедливо отмечают, что в содержание интеграционно-правовых знаний входят знания по смежным общественным наукам, в том числе и юридических отраслей, необходимых для обеспечения более глубокого понимания интеграционных процессов. Его развитие как юридической науки служит предпосылкой для его превращения в самостоятельную учебную дисциплину, изучаемую студентами российских и зарубежных юридических вузов и факультетов, а также студентами по другим направлениям подготовки, включающей ознакомление с достижениями международной интеграции (например, студентами экономических и международных и политологических факультетов).

Как учебная дисциплина интеграционное право может представлять предмет (учебный курс) или группу предметов, в рамках которых студенты приобретают теоретические знания, практические умения и навыки в области право-

вого регулирования международной интеграции на уровне бакалавриата и магистратуры.

Специальные курсы могут посвящаться правовому регулированию отдельных сфер международной интеграции конкретных интеграций, таких как:

- право Европейского Союза;
  - интеграционные процессы в Латинской Америке;
  - право интеграции Северной Америки;
  - право Всемирной торговой организации;
- или могут быть посвящены правовому регулированию отдельных сфер международной интеграции, например:
- право международной экономической интеграции;
  - таможенное право ЕС (Таможенного Союза России, Беларуси и Казахстана);
  - права человека в Европе (или в Азии, Африке, в мире).

Возможна разработка и общего курса «Интеграционного права» с целью составления у студентов представления об истории развития и современном состоянии правового регулирования международной интеграции сегодня на основе сравнительно-правового анализа ее в разных частях света.

С целью не выделять отдельные институты в новой отрасли юридической науки, но определения различных аспектов международной интеграции авторы предлагают закрепить их в качестве категорий интеграционного права, которым посвящается 5-я глава пособия.

«По своему происхождению категории интеграционного права могут быть абсолютно новыми понятиями, созданными именно в контексте правового регулирования международной интеграции (например, «общая политика» или «общий рынок»), или заимствовать термины из различных отраслей права международного и внутригосударственного, при необходимости адаптируя их к особенностям интеграционных отношений».

И для этого, анализируя общие термины законодательства об интеграции, авторы выделяют следующие категории:

- либерализация и свободное передвижение;
- недискриминация и взаимное признание;
- общая политика и общее пространство;
- гармонизация и унификация;
- категории, обозначающие формы экономической интеграции;
- другие категории.

Исследуя огромный имперический материал всех интеграций, сравнивая и сопоставляя все возможные виды, авторы убедительно аргументируют эту классификацию аж на пятидесяти страницах.

Например, формы экономической интеграции в пособии предложено поделить на: зону преференциальной торговли; зону свободной торговли, таможенный союз и общий рынок. Завершает эту категорию — Экономический и валютный союз — как высшая и тесная координация всей экономической политики государств-членов, и переход их на единую валюту.

Авторы не исключают появления других, в том числе и смешанных форм (или исключения из правил).

Другие категории: «равнозначные сборы», «количественные ограничения», «нетарифные ограничения», «технические барьеры в торговле», «демпинг» и «компенсационные меры».

В пособии отмечается, что не все категории имеют четкие определения, например «внешний таможенный тариф», «Европейское соответствие», «общая оборона» еще требуют своего общего юридического определения в будущих интеграционных документах.

Авторы отмечают, что «особое место в интеграционном праве занимают категории функционального характера, т.е. термины и выражения, используемые в контексте текущего функционирования интеграционных организаций и созданных всех рамках интеграционных право порядков».

И, наконец, в последней 6-й главе определяется место интеграционного права в эволюции современного права, тенденции и перспективы его развития. В ней авторы приходят к выводу о том, что интеграционное право тесно связано с общей эволюцией мирового права и уже оказывает на его развитие возрастающее влияние, оно стало наиболее инновационным, сравнительно демократичным и антимонопольным инструментом правовой глобализации. Через эволюцию внутреннего права государства оно превратилось в интеграционное право Европы и мира. Многие известные ученые признают общие принципы права ЕС в качестве важных источников права, значение которых «даже больше, чем писанное право, порожденное учредительными договорами».

Европейское право породило понятие «наднационального правового государства» и разработало для всего мира новое понятие «хорошее глобальное управление», а оно вышло на интеграционный наднациональный, региональный и глобальный уровень. На примерах развития европейского права авторы приходят к выводу, что «интеграционное право выступает в качестве методологии осознания и оценки возникающих новых правовых явлений, понятий или переосмысления старых ранее известных, но которым придается новое содержание и даже юридическая сила».

«С появлением наднациональной правовой системы Европейского Союза и других интеграционных организаций прежнюю двухуровневую структуру, состоявшую из международного и национального права, сменила новая современная структура, включающая три уровня взаимоотношений.

В нее входят на равноправных условиях три автономные, имеющие свои специфические черты, самодостаточные, но взаимосвязанные системы права: национальное право государств, наднациональное интеграционное право (представленное сегодня правом ЕС) и международное право».

Следует признать, что наднациональность зародилась в рамках международного права. В.Н. Шумилов признает, что право МВФ «в значительной степени является наднациональным». Он полагает, что «в условиях формирования единого мирового экономического пространства наднациональная функция

права становится объективно необходимой. Элементы наднациональности присущи деятельности МВФ, ВТО».

Авторы считают, что эта неразрывная и взаимообогащающая связь этих трех самостоятельных правовых систем стала важнейшей движущей силой развития современного права. И с этим нельзя не согласиться, так как тенденция развития форм и проявлений интеграции приводит к совмещению и взаимопереплетению региональной, межрегиональной, субрегиональной и глобальной форм интеграции с национальным и международным правом, появляется «интеграция интеграций», при которой наблюдается стремление интеграционных организаций к функциональному замещению компонентов внутригосударственного и международного права. Сегодня многие интеграционные организации вышли на международную арену и признаны равноправными участниками международных отношений.

Авторы приходят к выводам, что, используя методы сравнительного права и логическое развитие мирового интеграционного права, можно выделить следующие этапы его развития.

Первоначально это было межгосударственное правовое заимствование (в разных отраслях права), которое использовало международное право для формирования регионального правового пространства с созданием интеграционных организаций. Право ЕС оказалось наиболее развито и в результате возникает сравнительное региональное интеграционное право.

Другие регионы создают свои союзы и организации и заимствуют опыт ЕС и других интеграций, вступают в мировые организации, чем формируют межрегиональное сравнительное право.

По мере изменения социально-экономических и политических условий в мире возникают новые интеграционные образования (экономические, политические, военные, финансовые и др.), которые заимствуют наиболее передовой опыт Европейского Союза и других образований. Происходит «европеизация права» отдельных государств и даже континентальных интеграций. Появляются интеграции, различные по форме, направлениям и уровню развития, что ведет к созданию новой, более сбалансированной полицентрической структуры мира.

На этой основе формируются начала общего интеграционного права, в котором возникают отдельные сферы гармонизированного правового регулирования. Первыми из них уже стали экология, права человека, космическое право, борьба с терроризмом, борьба с изменениями климата и др.

При развитии процесса «интеграции интеграций» и взаимном переплетении региональных интеграционных организаций возможно слияние (при благоприятных условиях) всех стран в одну глобальную интеграцию (ООН, МВФ, ВТО и др.).

Что можно сказать: попытка создать науку — есть. Создать отрасли права, даже комплексную — не удалось, потому что нет системы отрасли, нет институтов — есть их замена — категории. Но нужно вспомнить, что ни одна отрасль не возникала сразу. Что есть такие надуманные отрасли, как банковское, эмиссионное, информационное, инвестиционное и другие права. А основы интегра-

ционного права имеют свою историю, свой правовой материал и его осмысление. Определение науки, изучение закономерностей и принципов правового регулирования различных проявлений интеграции без сомнения удалось, и нам остается поздравить авторов С.Ю. Кашкина и А.О. Четверикова и кафедру права Европейского Союза Московского государственного юридического университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА) и поблагодарить их за великое открытие — науки интеграционного права. Мне это особенно приятно, так как более 40 лет назад на кафедре международного права УДН мной была защищена дипломная работа «Правовые вопросы латиноамериканской экономической интеграции».

***В.А. Белов,***

кандидат исторических наук, профессор кафедры административного и финансового права РУДН

**REVIEW OF THE TEXTBOOK  
S.Y. KASHKIN, A.O. CHETVERIKOV  
«FUNDAMENTALS OF INTEGRATION LAW»  
(MOSCOW: PROSPECT, 2014. — 224 P.)**

**V.A. Belov**

The Department of Administrative and Financial Law  
Law Institute of the Peoples' Friendship University of Russia  
6, Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russia, 117198

The paper is dedicated to the analysis of a new direction in the law, the textbook «Fundamentals of Integration Law», an analysis of new proposals and determining the integration of science, law, the possibility of creating and teaching a new discipline-integration law, its history and development prospects.

**Key words:** international integration, global, sub-regional, regional integration, integration integrations, national and international law, comparative analysis.