

Санавваров Голибджон Бакоевич,
*стажер кафедры административного и финансового права
Российского университета дружбы народов
sanavvarov@mail.ru*

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В работе автор раскрывает основные положения нормативно-правового регулирования деятельности различных организационно-правовых форм общественных объединений Республики Таджикистан.

Ключевые слова: Республика Таджикистан, демократия, статус, государство, общественные объединения, некоммерческие организации, Конституция, формирование, закон, проблема, развитие, политические права.

В регулировании вопросов, касающихся создания, деятельности, реорганизации и ликвидации общественных объединений Республики Таджикистан важную роль играет нормативно-правовое регулирование их деятельности. На этом основании для регулирования создания и деятельности указанных субъектов в РТ создана система национального законодательства, которая представляет совокупность определенных норм, расположенных с учетом их единства и дифференциации. Эти нормы находят свое выражение в различных правовых нормативных актах, которые в совокупности образуют действующее национальное законодательство об общественных объединениях¹.

В этом смысле, под национальным законодательством нужно понимать не только законодательные акты, но и иные нормативные акты, содержащие нормы, так или иначе регламентирующие правоотношения в сфере реализации гражданами своих прав на свободу объединения². Все эти нормы могут быть закреплены как в законах, так и в подзаконных нормативных актах, которые в зависимости от юридической силы, в свою очередь, можно расположить в строго иерархическую структуру. Чем больше

¹ Насиров Х.Т. Правовое регулирование некоммерческих организаций: учебное пособие. Душанбе, 2005. 172 с.

² Там же.

юридическая сила нормативного акта, тем выше его положение в системе действующего законодательства.

Для подробного исследования вопросов нормативно-правового регулирования деятельности общественных объединений стоит детально рассмотреть некоторые положения основных норм и источников, которые регулируют деятельность и административно-правовое положение общественных объединений Республики Таджикистана.

Следует обратить внимание на то, что в систему законодательства РТ, регулирующего административно-правовой статус общественных объединений республики, особое место занимает Кодекс РТ «Об административных правонарушениях» (далее КоАП) от 31 декабря 2008 года³.

Отмечается, что задачи КоАП РТ и законодательства в области административных правонарушений республики состоят из: охраны прав и свобод человека и гражданина; охраны здоровья, обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности населения; защиты общественной нравственности; оздоровления окружающей среды; охраны установленного порядка осуществления государственной власти; общественного порядка и общественной безопасности; собственности, защиты законных интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел об административных правонарушениях и предупреждение административных правонарушений.

Исходя из норм Закона Республики Таджикистан «Об общественных объединениях», можно определить, что основной задачей КоАП РТ в отношении общественных объединений является определение структуры их административных правонарушений и наложении ответных мер за совершенные ими противоправные деяния. По вопросам определения административной ответственности общественных объединений различных организационно-правовых форм, наложения им административных взысканий вы-

³ Кодекс РТ «Об административных правонарушениях» от 31 декабря 2008 г. // АМО РТ, 2008. №12, часть 1, ст. 898, 990; 2009. №5, ст.321; №9-10, ст.543; 2010. №1, ст.2, 5; №3, ст.153, №7, ст. 547; №12, ч. 1, ст. 812; 2011. №6, ст. 431; №7-8, ст. 610; №12, ст. 838; Закон РТ от 03.07.2012 г., №835; №843; Закон РТ от 01.08.2012 г, №877;

деляются нормы в ст. 31, 474, 474³, 475, 476, 477, 478, 504 КоАП РТ.

Особое место в структуре законодательных актов, регулирующих правоотношения в области прав на свободу объединения, занимает Гражданский кодекс Республики Таджикистан (ГК РТ) как единый и упорядоченный с высоким уровнем логической определенности закон. В Гражданском кодексе непосредственно нашли свое системное отражение ряд общественных отношений, связанных с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией некоммерческих организаций в Таджикистане. Принятый Маджлиси Оли РТ в июле 1999 года, ГК впервые в национальном законодательстве определил правовой статус некоммерческой организации как организации, не преследующей извлечение прибыли в качестве основной цели деятельности и не распределяющей полученную прибыль между своими участниками (учредителями). Значимость гражданского кодификационного акта заключается еще и в том, что он содержит целый раздел 4 главы, специально посвященный основным организационно-правовым формам некоммерческих организаций, с описанием их прав и обязанностей⁴.

Уголовный кодекс Республики Таджикистан (1998 г.) устанавливает ответственность за воспрепятствование законной деятельности политических партий, общественных объединений, а равно вмешательство в законную их деятельность, повлекшее существенное ограничение их прав и законных интересов (ст. 158), за организацию политических партий, общественных объединений и религиозных организаций, посягающих на личность и права человека (ст. 159).

Особое место в нормативно-правовом регулировании административно-правового статуса общественных объединений Таджикистана занимает Закон Республики Таджикистан «О политических партиях» от 1998 года. Нормы этого закона прямым образом запрещают создания какого либо общественного объединения, организации, движения или политической партии в государственных органах и структурах правоохранительных органов, вооруженных сил республики. Кроме того п. 2 ст. 5 закона устанавли-

⁴ Насиров Х.Т. Правовое регулирование некоммерческих организаций: учебное пособие. Душанбе, 2005. 172 с.

вает, что судьи, прокуроры, военнослужащие, работники органов внутренних дел, государственной безопасности, налоговой полиции, таможни и юстиции не могут быть участниками или членами каких ни будь общественных объединений или политических партий и движений

Закон Республики Таджикистан «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (2009 г.) регулирует отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией, ликвидацией, внесением изменений и дополнений в их учредительные документы, ведением единого государственного реестра юридических лиц и учетной регистрации представительств и филиалов юридических лиц.

Закон Республики Таджикистан «О государственной пошлине»⁵ (2004 г.) определяет объекты взимания и размеры госпошлины за совершение юридических действий. Закон Республики Таджикистан «О благотворительной деятельности»⁶ (2003 г.) определяет формы благотворительной деятельности, основные цели и возможные способы ее поддержки органами государственной власти и другие вопросы, связанные с созданием и деятельностью благотворительной организации и т.д.

Среди подзаконных нормативных актов ведущую роль в системе законодательства РТ об общественных объединениях и определения административно-правового статуса общественных объединений играют правовые акты, издаваемые Президентом и Правительством Республики Таджикистан, а также нормативные правовые акты министерств, государственных комитетов и иных органов государственного управления. Согласно ст. 20 Закона РТ «О нормативных правовых актах», Президент Республики Таджикистан в пределах своих полномочий, издает Указы в соответствии и на основании Конституции, конституционных законов и законов Республики Таджикистан. То есть Указы Президента, как подзаконные нормативные акты, не должны противоречить законам. Среди многочисленных Указов Президента Республики Таджикистан немало и таких, которые оказали радикальное влияние на со-

⁵ АМО РТ, 2004 г., № 2, ст.51; 2005 г., № 12, ст. 630; 2006 г., № 12, ст. 541, 2008 г., № 6, ст. 460; № 12, часть 2, ст.1000; 2009 г., № 3, ст.88; 2010 г., № 1.

⁶ АМО РТ 2003 г., № 4, ст. 148.

держание законодательства об общественных объединениях. Среди них хотелось бы отметить следующие: от 24 февраля 1996 года «Об учреждении Президентского фонда фундаментальных исследований»; от 8 августа 2002 года «О некоторых мерах по реализации документа стратегии сокращения бедности»; от 9 октября 2002 года «О создании института повышения квалификации государственных служащих Республики Таджикистан». Особую значимость приобрел Указ Президента Республики Таджикистан от 28 марта 2001 года «О введении книги регистрации проверок хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан», с помощью которого множеству некоммерческих организаций в Таджикистане удалось избежать необоснованных и незаконных проверок со стороны государственных проверяющих органов.

Постановления Правительства Республики Таджикистан также относятся к числу подзаконных актов, которые принимаются на основе и во исполнение Конституции, конституционных законов, законов, нормативно-правовых актов Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Президента Республики Таджикистан. Правительство Республики Таджикистан должно принимать постановления, не противоречащие вышеперечисленным нормативным правовым актам. Данные подзаконные акты также оказывают позитивное влияние на динамику развития законодательства РТ об общественных объединениях. В частности, можно отметить значение Постановления Правительства Республики Таджикистан «О порядке взимания и размеров регистрационного сбора за регистрацию общественных объединений и политических партий» от 31 марта 2001 года № 132, благодаря которому были резко снижены ставки государственной пошлины за государственную регистрацию некоммерческих организаций в Таджикистане⁷.

Нормативные правовые акты министерств, государственных комитетов и иных органов государственного управления принимаются на основе и во исполнения Конституции, конституционных законов, законов, нормативных правовых актов совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Маджлиси милли Маджлиси Оли

⁷ Насиров Х.Т. Правовое регулирование некоммерческих организаций: учебное пособие. Душанбе: 2005. 172 с.

Республики Таджикистан и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Президента и Правительства Республики Таджикистан. В системе законодательства РТ об общественных объединениях нормотворческая деятельность министерств, государственных комитетов и иных органов государственного управления должна осуществляться только в установленных для этих органов законом пределах.

Таким образом, хотя законодательство Республики Таджикистан об общественных объединениях, в определенной мере закрепляет и регулирует правовой статус общественных объединений различных форм, однако до сих пор не систематизировано, содержит пробелы и противоречия. Отсутствует достаточная внутрисистемная связь и должная содержательная увязка этих законов.

К примеру, не получил должного урегулирования в Законе РТ «Об общественных объединениях» вопрос о соотношении видов общественных объединений с их организационно-правовыми формами. Непонятно, должны ли отдельные виды общественных объединений создаваться только в тех организационно-правовых формах общественных объединений, которые установлены Законом РТ «Об общественных объединениях», или же отдельные виды общественных объединений могут создаваться и в иных организационно-правовых формах, устанавливаемых специальными законами об отдельных видах общественных объединений?

Имеется законодательное противоречие между нормами указанного закона и Гражданским кодексом РТ. К примеру, если ст.7 Закона РТ «Об общественных объединениях» определяет общественные движения республики как организационно-правовую форму общественных объединений, то Гражданский Кодекс РТ не имеет нормы, определяющей их правовой статус. Кроме того имеется и некоторая несовместимость нормы Закона РТ «Об общественных объединениях» с Законом РТ «О политических партиях», «Об органах общественной самодеятельности», «О свободе совести и религиозных организациях» и т.д.

Это обстоятельство в известной мере препятствует укреплению их позиции в обществе. Появляется необходимость принятия не только дополнительных нормативных правовых актов о статусе общественных объединений различных организационно-

правовых форм, но и пересмотр действующих с целью обеспечения их согласованного взаимодействия.

Литература

1. Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994. Душанбе. 41 с.
2. Кодекс РТ «Об административных правонарушениях» от 31 декабря 2008 г. // АМО РТ, 2008. №12
3. Закон РТ «Об общественных объединениях РТ» от 12 мая 2007 г. // АМО РТ. 2007. № 5, Ст. 363; 2008. № 3. Ст. 202.
4. Имомов А.И, Ойев Х. Конституционно – правовой статус некоммерческих организаций в Республике Таджикистан. Душанбе, 2011.
5. Имомов А.И. Становление и развитие неправительственных организаций в Республике Таджикистан. //Известия Академии наук Республики Таджикистан. Серия: «Философия и правоведение», № 2, 1996.
6. Имомов А.И. Конституционно-правовая реформа и политический процесс в Республике Таджикистан // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ca-c.org/journal/cac-08-2000/25.imomov.shtml>.
7. Насиров Х.Т. Правовое регулирование некоммерческих организаций: учебное пособие. Душанбе, 2005. 172 с.