

**ПОМОЩЬ МИРОВОГО СООБЩЕСТВА
СТРАНАМ АФРИКАНСКОГО РОГА
В ЛИКВИДАЦИИ ГУМАНИТАРНОГО КРИЗИСА**

Государство Сомали находится в Северо-Восточной Африке на так называемом полуострове «Африканский Рог». Полуостров с севера омывается Аденским морем, а с востока – Индийским океаном. Столица государства – Могадишо. Согласно докладу, подготовленному Отделом информации и внешних связей Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА/UNFPA) за 2010 г., в Сомали проживает 9,4 млн человек, из которых около 43% населения живет за чертой бедности.

В сентябре 1960 г. СССР установил дипломатические отношения с Сомали, а в 1961 г. Советский Союз посетил премьер-министр Сомали Абдирашид Али Шермарке. Во время этого визита был подписан договор об экономическом и техническом сотрудничестве, который предусматривал оказание помощи Советским Союзом Сомали в развитии сельского хозяйства и пищевой промышленности; строительстве водохранилища, морского порта; проведении геолого-поисковых работ на олово и свинец; бурении скважин на воду.

В 1969 г. в результате военного переворота к власти пришёл генерал Мохаммед Сиад Барре, объявивший курс на строительство социализма с исламской спецификой. В 1970–1977 гг. Сомали получила значительную советскую военную и экономическую помощь, советский флот, в свою очередь, получил в свое распоряжение базу в Бербере. Численность работавших в стране советских специалистов к середине 1970-х гг. оценивалась в несколько тысяч.

Придя к власти, генерал Сиад Барре постепенно стал предъявлять территориальные претензии к соседним странам и территориям – Кении, Эфиопии и Джибути (тогда Территории Афаров и Исса), и в 1977 г. он, проводя политику создания Великого Сомали, неожиданно напал на второго союзника СССР в регионе Африканского Рога – Эфиопию. Президент Сиад Барре решил вернуть область Огаден, захваченную Эфиопией в начале XX в. и населенную сомалийскими племенами. В то время в Сомали и Эфиопии были правительства просоветской ориентации, и СССР необходимо было выбирать сторону конфликта. Выбор был сделан в пользу Эфиопии. В результате этой войны эфиопская армия, используя поставки советского оружия и участие кубинских добровольцев, полностью разгромила сомалийскую армию.

После Огаденской войны в Сомали наступил общий экономический и политический кризис. В 1980-е гг. на севере страны началась повстанческая война и в результате затяжного политического кризиса в 1991 г. президент Мохамед Сиад Барре был свергнут. Страна погрузилась в полный политический и экономический хаос.

Основными факторами нестабильности в Сомали, с начала 90-х гг. прошлого века, считаются постоянные вооруженные конфликты между кланами и отсутствие единого правительства, которое бы управляло и контролировало всю территорию страны. На севере страны существует относительно стабильное, но никем в мире не признанное политическое образование под названием «Сомалиленд». Большая часть районов центра и юга Сомали захвачена боевиками исламистской группировки «Аш-Шабаб», связанной с «Аль-Каидой». В других областях Сомали власть принадлежит разнообразным местным военизированным кланам – все они враждуют друг с другом, отказываются сотрудничать с ООН, международными и благотворительными организациями, совершают разбойные нападения на гуманитарные конвои и занимаются пиратством в Индийском океане.

В целях прекращения этих вооруженных конфликтов в Сомали, в 1992 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию 733 о всеобъемлющем и полном эмбарго на поставки оружия и военного снаряжения в Сомали.

Другим фактором нестабильности в Сомали является предрасположение государства к возникновению различных природных катастроф, таких как наводнения и засуха, приводящие к колоссальным экономическим и социальным разрушениям, возникновению голода, что еще сильнее обостряет гуманитарную ситуацию в стране.

Так, в 1991–1992 гг. вследствие засухи, неурожайности и развала большинства социальных структур в Сомали разразился сильнейший голод, унёсший жизни около 300 тыс. человек. На фоне этой гуманитарной катастрофы в Сомали Совет Безопасности ООН в апреле 1992 г. учредил миссию ЮНОСОМ-I (UNOSOM I) и ЮНОСОМ-II (UNOSOM II). В рамках операции ООН «Возрождение надежды» в Сомали были введены миротворческие силы ООН, призванные защищать работников международных организаций, оказывающих гуманитарную помощь, от нападений местных полевых командиров. Операция была успешной, однако миротворческие силы ООН позволили вовлечь себя во внутрисомалийский конфликт и начали подвергаться нападениям боевиков.

Перманентная вооруженная борьба за власть в Сомали между вооруженными кланами постоянно дестабилизирует страну, не позволяя решать сложные экономические, социальные и гуманитарные вопросы.

В декабре 2006 г. в Сомали произошло крупномасштабное наводнение, в результате которого около 255 тыс. человек покинули свои места проживания и более 1 млн сомалийцев нуждались в международной гуманитарной помощи. Наводнение разрушило большую часть мостов и основные автомагистрали страны. Своевременное оказание международной гуманитарной помощи затруднялось из-за за-

крытой границы между Кенией и Сомали. Продукты питания, предоставленные Всемирной продовольственной программой ООН (ВПП ООН / WFP) и международной неправительственной организацией «КЭР» в объеме 8500 МТ, пищевые добавки «УНИМИКС» в объеме 25 МТ, предоставленные ЮНИСЕФ в помощь недоедающим детям, месяцами лежали без движения на кенийской границе.

Процесс совместных призывов по Сомали получил финансирование на 42%, и неудовлетворенные потребности составляют 156 млн дол. США. Вместе с тем за этим кроется неравномерное финансирование секторов: сектор продовольствия, к счастью, обеспечен финансированием на 100%, тогда как все остальные секторы – не более чем на 50%.

Всемирная организация здравоохранения ООН (ВОЗ/WHO) была глубоко обеспокоена состоянием здоровья людей, проживающих на территории Сомали, пострадавших от наводнения. В результате перемещения людей из своих жилищ и их проживания в условиях скученности, отсутствия чистой, безопасной воды и разрушения систем санитарии 1,5–1,8 млн чел. угрожала опасность заболевания такими инфекционными болезнями, как холера, корь и малярия.

Для ликвидации последствий этого крупномасштабного наводнения ООН оперативно выделила 10 млн дол. США из собственных фондов, а также объявила призыв к международным донорам о выделении еще 18,6 млн дол. США для оказания чрезвычайной гуманитарной помощи Сомали.

Запрошенные у доноров средства будут использованы для обеспечения жертв стихийного бедствия чистой питьевой водой, продовольствием, медикаментами и другими товарами первой необходимости, а также семенами для нового урожая.

Однако усилия мирового сообщества по ликвидации этого крупномасштабного наводнения оказались недостаточ-

ными, и не удалось полностью восстановить нанесенный социально-экономический ущерб государству.

В докладе ООН за 2008 г. гуманитарный кризис в Сомали признан самым тяжелым во всей Африке – во много раз хуже, чем в провинции Дарфур (Судан). По оценкам экспертов ООН, в последующие годы около 3 млн сомалийцев, т.е. почти половина населения страны, будут находиться на грани голода и полностью зависеть от международной гуманитарной помощи. Голод грозил затронуть 70% сельских жителей на юге страны. Только за 2008 г. ВПП ООН в Сомали было отправлено 34 тыс. т продовольствия для 1,7 млн человек. По данным Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ / UNICEF), 36% сомалийских детей страдали истощением, у каждого шестого острое хроническое недоедание.

В 2011 г. Сомали подверглась сильнейшей засухе за последние 50 лет. У этого гуманитарного кризиса – климатические причины, все началось в октябре-декабре 2010 г., когда не было дождей в регионе Африканского Рога. В 2011 г. сезон дождей запоздал, и осадки были нерегулярными, а в некоторых областях южного Сомали количество выпавших осадков составило менее 30% от нормы. Недостаток воды повлек за собой падеж скота, и население сельских районов Сомали лишилось не только пищи, но и жизненно необходимых условий к существованию.

В результате ООН приняло беспрецедентное решение, впервые с 1992 г. объявив о голоде в Сомали, где более 3,7 млн человек страдает от голода. Сам термин «голод» используется ООН, международными гуманитарными организациями крайне редко и с большой осторожностью. Голод объявляют, когда более 30% детей страдает от сильного недоедания, когда на 10 тыс. жителей приходится две взрослые и четыре детские смерти от голода в день и когда население получает менее 2100 килокалорий ежедневно. Уровень распространения истощения превышает чрезвычайный порог из расчета на целый год. Число новых случаев стремительно

растет, в то же время гуманитарная помощь сокращается в качественном и количественном отношении в силу проблем с безопасностью и участившимися нападениями на сотрудников гуманитарных миссий. Сомалийцы, пытающиеся бежать, спасаясь от насилия, сталкиваются с серьезными проблемами, так как основные пункты перехода границы закрыты.

По оценкам экспертов ООН, Сомали подошла к этой критической черте и находится в самом бедственном положении среди других стран Африканского Рога, пострадавших от катастрофической засухи.

В июле 2011 г. ООН обратилась к донорам с призывом срочно выделить средства для ликвидации гуманитарного кризиса и оказания помощи жителям стран Африканского Рога. Но пока они предоставили лишь 44% запрошенных средств. ООН сегодня не хватает 1,4 млрд дол. на проекты по разрешению этого гуманитарного кризиса.

Россия поддержала призыв ООН к мировому сообществу относительно сложившейся чрезвычайной гуманитарной ситуации, где почти половина населения Сомали и других стран Африканского Рога голодает, и под угрозой развала находятся целые системы первоочередного жизнеобеспечения людей.

По поручению Правительства Российской Федерации Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) при координации Министерства иностранных дел Российской Федерации (МИД России) и во взаимодействии с другими российскими ведомствами определило формат участия России в ликвидации гуманитарного кризиса и оказании гуманитарной продовольственной помощи населению Сомали и Эфиопии.

С учетом традиционного дружественного характера российско-эфиопских отношений и необходимости укрепления роли России в процессе стабилизации ситуации в Сомали

ли оказание продовольственной помощи населению этих государств способствует укреплению позиций и авторитета России в регионе Африканского Рога и является весомым вкладом в международные усилия по борьбе с голодом на африканском континенте. В этих целях Россия в 2011 г. выделила за счет средств федерального бюджета целевых единовременных взносов в фонд ВПП ООН в размере:

- 2 млн дол. США на финансирование расходов, связанных с оказанием гуманитарной продовольственной помощи Сомали;

- 2 млн дол. США на финансирование расходов, связанных с оказанием гуманитарной продовольственной помощи Эфиопии.

Несмотря на усилия ООН, международных гуманитарных организаций, ситуацию в Сомали стабилизировать не удавалось и она быстро ухудшалась. Доставлять международную гуманитарную помощь в страну, охваченную гражданской войной и безвластием, было трудно и небезопасно. С 2009 г. связанная с «Аль-Каидой» группировка «Аль-Шабаб» запретила деятельность международных гуманитарных организаций на подконтрольных ей территориях в центре и на юге Сомали. В этой связи ООН заявило, что для своевременной и бесперебойной доставки международной гуманитарной помощи сомалийскому населению вооруженные группировки Сомали должны предоставить дополнительные гарантии безопасности международным гуманитарным организациям.

Международное гуманитарное сообщество считает, что причинами возникновения гуманитарной катастрофы в регионе Африканского Рога являются:

- отсутствие единой политической власти;
- постоянные вооруженные столкновения между кланами, борющимися за власть;
- отсутствие функционирующих социально-экономических институтов;

– климатические изменения, вызывающие природные стихийные бедствия, приводящие к катастрофическим социально-экономическим последствиям.

Для решения возникшего глобального гуманитарного кризиса мировому сообществу необходимо:

- иметь единую политическую позицию по его решению, чтобы снизить основные причины уязвимости Сомали и других стран Африканского Рога, где источником жизнеобеспечения 80% населения является сельское хозяйство и животноводство и только 1% возделываемой земли орошается;
- выделить в полном объеме все необходимые финансовые средства структурам ООН и другим международным гуманитарным организациям для оказания чрезвычайной гуманитарной помощи;
- продолжать активно наращивать гуманитарные усилия.

Пока мировое сообщество ищет пути выхода из гуманитарного кризиса, сотни тысяч жителей Сомали, по данным ООН, ежедневно бегут в соседние Кению и Эфиопию, причем большинство беженцев – старики, женщины и дети.

Л и т е р а т у р а

1. Информационный центр ООН в Москве. URL: <http://www.unic.ru/bill/?ndate=2011-08-4>
2. Информационное агентство «Радио Голос России». URL: <http://rus.ruvr.ru/2011/07/21/53539196.html>*
3. Резолюция 733 (1992) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 23 января 1992 года. URL: <http://www.un.org/russian/document/scresol/res1992/res733.htm>
4. Гуманитарный призыв – 2007: Оценка по состоянию на середину года. URL: http://www.un.org/russian/ha/humanitarian_appeal/2007/humanitarian_appeal_2007.pdf
5. Служба новостей ООН «Новости дня ООН» от 6 декабря 2006 года. URL: <http://www.un.org/russian/news/daily/pdf/2006/06122006.pdf>

6. Информационное агентство Lenta.ru. URL:
<http://lenta.ru/articles/2008/08/25/somalia/>
7. Информационный центр ООН в Москве. URL:
<http://www.unic.ru/bill/?ndate=2011-08-4>
8. Информационное агентство «Радио «Голос России». URL: <http://rus.ruvr.ru/2011/07/21/53539196.html>