

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО РОССИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

ИЗ ИСТОРИИ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА В РОССИИ

В.К. Филатов

Кафедра судебной власти, правоохранительной и правозащитной деятельности
Российский университет дружбы народов
ул. Миклухо-Маклая, 6, Москва, Россия, 117198

В статье выдвигается и обосновывается тезис о том, что социальное государство и его изучение — явление и процесс, имеющие отечественные корни и традиции.

Ключевые слова: социальное государство, правовое государство, демократический режим, социально-экономические права.

Получила широкое распространение точка зрения, согласно которой тема социального государства в России является производной от исследований зарубежных авторов.

Между тем работы российских ученых — правоведов и экономистов — на рубеже XIX и XX в. убедительно опровергают такое мнение.

Стремясь разработать систему гарантий для фактической реализации принципа свободы личности, либералы поставили вопрос о праве на достойное существование. Нетрудно заметить, что и в таком ракурсе проблема не потеряла своего значения для современной России.

Как известно, одним из первых в Европе и первым в России сформулировал идею права на достойное существование Вл. С. Соловьев. Ее развили П.И. Новгородцев, И.А. Покровский, Б.А. Кистяковский, С.А. Котляревский, С.И. Гессен [1].

Содержание понятия права на достойное существование Соловьев определял в виде требования, «чтобы всякий человек имел не только обеспеченные средства к существованию (т.е. одежду и жилище с теплом и воздухом) и достаточный физический отдых, но чтобы он мог также пользоваться и досугом для своего духовного совершенствования» [8]. Драматизм исторической судьбы России проявляется и в том, что полноценное развитие общественно-экономических процессов и их исследование в начале XX в. были невозможны (русско-японская война, первая российская революция, Первая мировая война на фоне революционной подрывной деятельности).

С.В. Калашников выделяет ряд существенных специфических особенностей развития России того времени, которые он группирует в три основных

классификационных блока. Во-первых, это высокие показатели обнищания населения и отставание в цивилизационном развитии. Вторая особенность социальной ситуации в России — отличная от практики западных стран система социальных институтов, заключающаяся в преобладающей роли местных структур. Третьей важной особенностью представлений о социальной деятельности государства в России в этот период было активное общественное мнение в пользу социальных прав личности и морального долга общества [2].

Однако рабочее движение за социально-экономические права в условиях совершенно бессовестной эксплуатации в предвоенное время достигало в Российской империи определенных результатов.

В результате обсуждений в 1912 г. социальные законы были приняты. Вводилось страхование только от несчастных случаев и болезней; возмещение ущерба составляло две трети заработка при полной потере трудоспособности, врачебная помощь и оплата за увечья производилась за счет предпринимателя, а оплата по болезни — за счет страховых взносов предпринимателей и рабочих, выплата пособий осуществлялась через больничные кассы, объединяющие рабочих только одного предприятия [2].

По вполне понятным причинам движение за социально-экономические права активизировались после Февральской революции 1917 г.

Проблемы страхования были составной частью выдвигаемых рабочими требований по улучшению их экономического положения, и во время войны они обострились еще больше. В связи с мобилизацией мужчин на фронты Первой мировой войны в российское производство было вовлечено большое количество женщин, подростков, детей. В марте 1917 г. министр торговли и промышленности Временного правительства А.И. Коновалов в обращении к рабочим обещал начать усовершенствование системы страхования. Вопрос о борьбе за принятие самого широкого и полного рабочего законодательства поставила Третья Всероссийская конференция профсоюзов (июнь 1917 г.)

В результате наиболее важным из правительственных решений явилось постановление «Об обеспечении рабочих на случай болезни» от 25 июля 1917 г. [7].

По данному виду социальных гарантий Россия встала в ряд современных ей промышленных государств, хотя и со значительным отставанием, что не дало возможности сколько-нибудь значительно снизить социальные противоречия.

По новому закону круг лиц, охватываемых страхованием, был расширен за счет рабочих ремесленных и строительных предприятий, а также тружеников Сибири и Средней Азии, что свидетельствует об уступках со стороны государства наименее организованной части трудящихся. Но его действие не распространялось на сельскохозяйственных рабочих, торгово-промышленных служащих, домашнюю прислугу, мелкие предприятия, на которых постоянно было занято менее пяти работников.

8 августа 1917 г. Временное правительство издало постановление «Об ограничении ночной работы женщин и подростков в возрасте до 17 лет». В нем

подчеркивалось, что до окончания войны по согласованию заинтересованных министерств возможно разрешение на ночные работы во всех отраслях производства, если это вызывается нуждами обороны [7].

Определенное движение политики государства в сторону обеспечения социально-экономических прав в Российской империи вполне сформировалось.

Однако специфические исторические условия, осложненные участием России в мировой войне и борьбой с внутренним революционным движением, не позволили стране создать основы социального государства и выйти из системного кризиса, что, в свою очередь, закончилось крахом государства в октябре 1917 г.

В этом смысле опыт России явился отрицательным, но позволявшим извлечь из него исторические уроки, однако история распорядилась по другому.

Цивилизационный слом 1917 г. привел к величайшей трагедии народа.

Государству, пришедшему на смену Временному правительству в 1917 г., конечно, необходимо было в кратчайшие исторические сроки легитимировать свою власть. Указанная цель достигалась принятием учредительных документов: Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, утвержденной 3-м Всероссийским съездом Советов в январе 1918 г., Конституции (Основного закона) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятой Пятым Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 г.

В результате граждане нового государства получили политический режим, основной задачей которого стало «уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы». Достигалось это беспощадным подавлением так называемых «эксплуататоров» посредством «установления диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти и установления социалистической организации общества...» [3]. При этом декларировались свобода союзов, образования, совести и вероисповедания

Как сказано в Конституции РСФСР 1918 г., республика признает труд обязанностью всех граждан Республики.

Последовавшая практика трудовой повинности в отношении прежде всего «эксплуататорских классов» укладывалась в такую идеологию. Видимо, было бы странно рассчитывать на установление социального государства в условиях гражданской войны, поэтому государство и не давало каких-либо социально-экономических гарантий гражданам новой России.

Конституция РСФСР, принятая в 1925 г. после принятия Конституции СССР, полностью воспринимает идею классового подхода к государственному строительству и «имеет своей задачей гарантировать диктатуру пролетариата, в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти».

Также декларировались свобода слова, печати, собраний и объединений, образования.

При этом государство оставляло за собой право ограничивать и лишать прав как отдельных лиц, так и социальные группы, если они пользуются ими «в ущерб интересам социалистической революции». К сожалению, такой постулат стал одной из основ репрессивного государственного режима (Конституция РСФСР 1925 г. [4]). С точки зрения власти классовая борьба не только будет продолжаться, но и обостряться. Опасная государственная политика воплотилась в террор против всего народа.

Конституция РСФСР 1937 г. в ст. 1 устанавливает, что Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

Далее эта характеристика детализировалась установлением социалистической собственности в двух ее основных формах: в форме государственной собственности (всенародное достояние) либо в форме кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений).

Кроме этого, как говорилось в ст. 10, право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства, равно как право наследования личной собственности граждан охраняются законом.

Это были новеллы конституции нового периода построения социализма в стране, на которых воздвигалось здание социалистических прав трудящихся. «Нетрудящиеся» по-прежнему не рассматривались как объект, достойный социальной защиты.

Труд в РСФСР по-прежнему является обязанностью, что противоречило демократическому развитию окружающих стран.

К основным правам и обязанностям граждан законодатель относил право на труд, то есть право на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством; право на отдых; право на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности; право на образование; равные права женщины с мужчиной; право на объединение в общественные организации [5]. Система прав и свобод, дарованные Конституцией РСФСР 1937 г., была одной из передовых для того времени. К сожалению, во многом она была фиктивной. При этом оставляла простор для подавления всякого инакомыслия.

Конституция РСФСР 1978 г. (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета РСФСР девятого созыва 12 апреля 1978 г.) декларирует построение развитого социалистического общества и общенародного государства, где граждане участвуют в управлении государственными и общественными делами.

Основой экономической системы РСФСР Конституция определяет социалистическую собственность на средства производства в форме государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной собственности, что было продолжением советской конституционной традиции.

В личной собственности могут находиться предметы обихода, личного потребления, удобства и подсобного домашнего хозяйства, жилой дом и трудовые сбережения. В пользовании граждан могут находиться участки земли, предоставляемые в установленном законом порядке для ведения подсобного хозяйства (включая содержание скота и птицы), садоводства и огородничества, а также для индивидуального жилищного строительства.

Конституцией РСФСР не только декларировались такие права, как право на труд, право на отдых, право на охрану здоровья, право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца, право на жилище, право на образование и др. В Конституции присутствовала целая система гарантий осуществления этих прав:

– получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера, — включая право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей;

– бесплатная квалифицированная медицинская помощь;

– развитие и охрана государственного и общественного жилищного фонда, содействие кооперативному и индивидуальному жилищному строительству;

– бесплатность всех видов образования, осуществление всеобщего обязательного среднего образования молодежи, широкое развитие профессионально-технического, среднего специального и высшего образования на основе связи обучения с жизнью, с производством; развитие заочного и вечернего образования; предоставление государственных стипендий и льгот учащимся и студентам; бесплатная выдача школьных учебников; возможность обучения в школе на родном языке; создание условий для самообразования [6].

Очевидно, что сочетание самого широкого спектра социально-экономических прав советских граждан с системой государственных гарантий представляло собой достаточно мощную конструкцию социальной функции государства.

Пороки правоприменительной практики в этой части, объясняющиеся многими объективными факторами, не позволяют отнести Россию советского периода к социальным государствам с современной точки зрения. В первую очередь во многом это обусловлено особенностями политического режима государства. На разных этапах он был тоталитарным или авторитарным, но всегда недемократическим, что не могло способствовать соблюдению прав и свобод, в том числе и социально-экономических. Однако на протяжении истории советского периода объективно наблюдался рост уровня жизни советских граждан.

При этом надо помнить, что экономика советского государства имела весьма ограниченные возможности для успешного соревнования с конкурентами, так как львиная доля потенциала уходила на нужды военно-промышленного комплекса.

Очевидно, что успехи советского государства побуждали и капиталистический мир идти на существенные уступки в ответ на требования трудящихся, что обеспечивало расцвет общества всеобщего благоденствия, пришедшийся на 70–80-е гг. прошлого века.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Вострикова В.В.* Право на достойное существование как императив нового российского либерализма (конец XIX — начало XX в.) // Вестник Тамбовского университета. — 2009. — Вып. 10 (78).
- [2] *Калашников С.В.* Очерк теории социального государства. URL: <http://viperson.ru/wind.php?ID=352572&soch=1>.
- [3] Конституция РСФСР 1918 г. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnst1918.htm>.
- [4] Конституция РСФСР 1925 г. URL: http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1925/red_1925/5508617.
- [5] Конституция РСФСР 1937 г. URL: http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1937/red_1937/3959896.
- [6] Конституция РСФСР 1978 г. URL: <http://constitution.garant.ru>.
- [7] *Морозов В.Б.* Социальное страхование и борьба с безработицей (1914–1918 гг.) // Труд и социальные отношения. — 2011. — № 10.
- [8] *Новгородцев П.И.* Право на достойное человеческое существование // Новгородцев П.И. Сочинения. — М., 1995.

FROM THE HISTORY OF THE SOCIAL STATE IN RUSSIA

V.K. Filatov

The Department of Judicial Authority, Law Enforcement and Human Rights Activity
Peoples' Friendship University of Russia
6, Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russia, 117198

This article puts forward and substantiates thesis that the social state and study of it are the phenomenon and the process that have domestic roots and traditions.

Key words: social state, rule-of-law state, democratic regime, socio-economic rights.

REFERENCES

- [1] *Vostrikova V.V.* Pravo na dostoynoe sushhestvovanie kak imperativ novogo rossiyskogo liberalizma (konets XIX — nachalo XX v.) // Vestnik Tambovskogo universiteta. — 2009. Vyp. 10 (78).
- [2] *Kalashnikov S.V.* Ocherk teorii social'nogo gosudarstva. URL: <http://viperson.ru/wind.php?ID=352572&soch=1>.
- [3] Konstituciya RSFSR 1918 goda. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnst1918.htm>.
- [4] Konstituciya RSFSR 1925 goda. URL: http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1925/red_1925/5508617.

-
- [5] Konstituciya RSFSR 1937 goda. URL: http://constitution.garant.ru/history/ussrrsfsr/1937/red_1937/3959896.
- [6] Konstituciya RSFSR 1978 goda. URL: <http://constitution.garant.ru>.
- [7] *Morozov V.B.* Social'noe strakhovanie i bor'ba s bezraboticey (1914–1918 gg.) // *Trud i social'nye otnosheniya*. — 2011. — № 10.
- [8] *Novgorodcev P.I.* Pravo na dostoynoe chelovecheskoe suschestvovanie // *Novgorodtsev P.I. Sochineniya*. — M., 1995.