

Голубков А.В.

Студент юридического института РУДН

Об эффективности применения Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции учреждениями культуры Российской Федерации

Коррупционные преступления, по большей части, носят латентный характер, поэтому расследование и раскрытие указанных преступлений может быть неэффективно без их профилактики.

Министерством труда и социального развития Российской Федерации (далее – Минтруд России) были созданы Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции ⁴⁹¹ (далее – рекомендации). Данные рекомендации разрабатывались Минтрудом России в рамках Национального плана противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы ⁴⁹². Данный документ, возможно, может послужить своего рода алгоритмом, способным предупредить возникающие в организациях коррупционные правонарушения. Документы, создаваемые организациями на основе этих рекомендаций, призваны обеспечить соблюдение положений антикоррупционного законодательства, пресечь его нарушения, а также создать благоприятную динамику в части борьбы с коррупцией в целом в стране.

Указанные рекомендации были разработаны Минтрудом России во исполнение подпункта «б» пункта 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и в соответствии со статьей 13.3

⁴⁹¹ Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

⁴⁹² Указ Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»

Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Целью рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

Основное назначение данных рекомендаций Минтруд России видит в возможности сформировать единый подход к профилактике коррупции. Кроме того, должен иметь место и единый подход к борьбе с коррупцией в организациях всех видов, а также форм собственности. Представляется возможным поставить под сомнение попытку такой «унификации» подходов в силу ряда специфических моментов, возникающих в работе каждой отдельно взятой организации. Кроме прочего, масштаб совершаемых коррупционных правонарушений в организациях, чья деятельность имеет абсолютно разную направленность, зачастую диаметрально различается, отчего различаются и методики предупреждения и борьбы с коррупционными правонарушениями. Однако стоит сказать, что Минтруд России имеет уже не малый опыт антикоррупционной инициативы. Только лишь за последние годы Минтрудом России были разработаны рекомендации для федеральных органов исполнительной власти, которые имеют функции контроля и надзора – 2012 г., кроме того, Минтрудом России была разработана концепция регламента, вкуче с таблицей оценки показателей эффективности борьбы кадровых служб министерств и ведомств с коррупцией. Министерство экономического развития Российской Федерации одобрило данную концепцию к использованию.

На основании рекомендаций, разработанных Минтрудом России, учреждения культуры Российской Федерации разрабатывают свои локальные акты, призванные обеспечить противодействие вовлечению учреждений в коррупционную деятельность, а также обеспечить соблюдение антикоррупционных положений действующего законодательства, согласно целям принятия Антикоррупционных политик организаций, рекомендованным Минтрудом России.

Спорным является вопрос о применении при создании Антикоррупционной политики учреждения культуры всех положений, рекомендованных Минтрудом России. Так Минтрудом

России рекомендован ряд принципов для создания мер по борьбе с коррупцией в организациях, одним из которых является принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.

В целях борьбы с коррупцией и коррупционными факторами Министерством культуры Российской Федерации в 2014 году была сформирована рабочая группа. Данная группа носит название «Рабочая группа Общественного совета при Министерстве культуры Российской Федерации по вопросам профилактики коррупционных правонарушений». Рабочая группа производит собрания ежемесячно. Основными задачами рабочей группы является взаимодействие Министерства культуры Российской Федерации в части профилактики нарушений, связанных с коррупцией с другими институтами гражданского общества, а также содействие в разработке учреждениями культуры новых мер по профилактике и борьбе с коррупцией.

Представляется, что создание таких рабочих групп в учреждениях культуры (библиотеки, музеи) субъектов Российской Федерации является эффективным, но сложно достижимым моментом, в связи с дефицитом в штатах работников, способных наполнить данную рабочую группу. Поэтому Минтрудом России предлагается возложить полномочия по контролю за исполнением Антикоррупционных политик в учреждениях культуры на Кадровую службу учреждения.

Одним из положительных моментов разработки рекомендаций, а также моментом, способным сделать более эффективным процесс борьбы с коррупцией, кроме прочего, является тот факт, что создание данного документа подтолкнуло некоторые учреждения культуры Российской Федерации к разработке и принятию своих мер по предупреждению и борьбе с коррупцией. Например, Министерством культуры Саратовской области была создана «горячая линия», по телефону которой рекомендуется звонить гражданам, столкнувшимся с коррупционными правонарушениями в учреждениях культуры области.⁴⁹³

Кроме прочего, положительная динамика в борьбе с коррупцией, возможно, сложится в учреждениях культуры и при

⁴⁹³ Информационный портал СарБК
<http://news.sarbc.ru/main/2014/11/01/161410.html>

введении эффективных трудовых соглашений, где будут четко прописаны права и обязанности работника. В эти же соглашения, в соответствии с рекомендациями, должны быть внесены антикоррупционные положения, что поможет работнику еще на стадии заключения трудового договора ознакомиться с ответственностью за совершения коррупционных правонарушений.

Представляется также, что мероприятия антикоррупционной направленности, проводимые с работниками в учреждениях культуры также эффективно скажутся на предупреждении коррупционных действий. Частота проведения таких мероприятий рекомендациями не оговаривается. Предполагается, что руководство организации само определяет количество таких мероприятий в течение календарного года.

Но, несмотря на положительную динамику в части борьбы с коррупцией, на создание ряда нормативных актов, регулирующих процесс борьбы с коррупцией, предупреждения коррупции, на работу по предотвращению коррупционных правонарушений в организациях, Российская Федерация все еще находится в самом начале пути построения государства без коррупции, о чем наглядно свидетельствует Индекс восприятия коррупции за 2013 год, предоставленный Международной неправительственной организацией Transparency International⁴⁹⁴, где Российская Федерация соседствует с такими странами как Пакистан, Никарагуа и Бангладеш.

Но, тем не менее, не оспорима эффективность борьбы с коррупцией в Российской Федерации посредством введения, так называемых, локальных актов – Антикоррупционных политик, во всех организациях, в том числе и в учреждениях культуры. Ведь с 2012 года нашей стране удалось подняться на пять пунктов вверх в Индексе восприятия коррупции, что медленно, но верно, приближает государство к минимальному уровню коррупции.

⁴⁹⁴ Информационно-аналитический портал «Центр гуманитарных технологий» <http://gtmarket.ru/news/2013/12/03/6442>