

Разработка Конституции СССР 1924 г.

ШВАРЕВА Арина Максимовна,

студент Российской университета дружбы народов

имени Патриса Лумумбы

117198, Россия, Москва, Миклухо-Маклая ул., д. 6

1032217740@pfur.ru

Научный руководитель — МИХЕЕВА Цыбик Цырендоржиевна,

доцент кафедры истории права

и государства юридического института

Российского университета дружбы народов

имени Патриса Лумумбы,

кандидат юридических наук, доцент

© Шварева А. М., 2024

Аннотация. В статье рассматривается процесс разработки Конституции СССР с 1922 по 1924 гг. и анализируются различные точки зрения по наиболее важным вопросам ее содержания.

Ключевые слова: образование СССР, Договор об образовании СССР, Декларация об образовании СССР, конституционная комиссия, союзные республики, федерализм, I Общесоюзный съезд Советов, Конституция СССР 1924 г., двухпалатный ЦИК СССР, Президиум ЦИК СССР.

Стремление советских социалистических республик к объединению стало очевидным к лету 1922 г. — всеми республиками была поддержана необходимость конкретизации федеративных отношений между ними. 10 августа 1922 г. Политбюро ЦК РКП(б) приняло решение о создании специальной комиссии, по разработке будущего Договора об образовании СССР.

Первоначально в проекте, составленном И. В. Сталиным, РСФСР должен был стать единственным советским государством, в которое новые субъекты входили на правах автономных республик без возможности выхода, а высшими органами власти по плану «автономизация» были ВЦИК, СНК и СТО РСФСР. Несмотря на утверждение плана комиссией ЦК РКП(б), эту концепцию раскритиковал В. И. Ленин, который хотел в рамках федерации сохранить фактическую независимость народов, и создать союз государств на равноправных началах с возможностью их выхода. В последующем для целостности государства план И. В. Сталина был более подходящим, ведь выход бы не предусматривался и тогда распад СССР в 1991 г. был бы значительно затруднен. Однако ни И. В. Сталин, ни В. И. Ленин предугадать это обстоятельство не могли, и вариант прекращения существования

ния Советского Союза ими даже не рассматривался. В риторике В. И. Ленина красной нитью проходила идея уважения и признания суверенитетов, потому его вариант и был встречен так воодушевленно.

Высшим органом государственной власти СССР по замыслу В. И. Ленина был Союзный ЦИК Советов, который должен был утверждать состав СНК – правительства СССР. Этот проект был одобрен 6 октября 1922 г., а 30 ноября был конкретизирован в «Основных пунктах Конституции СССР»¹. По инициативе М. И. Калинина органы государственной власти были видоизменены: главным органом власти становился Съезд Советов Союза, он избирал Общесоюзный ЦИК, который в период между съездами Советов был высшим органом власти, а между съездами самого ЦИК эту роль выполнял его Президиум; исполнительным органом ЦИК был СНК. Идея В. И. Ленина об поочередном председательстве в ЦИК Союза нашла свое отражение в этом документе.

Проект был одобрен руководствами республик, поочередно принявших в течение месяца на своих съездах решения о необходимости создания СССР, и 26 декабря 1922 г. прошел X Всероссийский съезд советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов на котором было принято постановление об образовании СССР из РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР.

30 декабря 1922 г. на I Общесоюзном съезде Советов в основном были утверждены Декларация и Договор об образовании СССР. После Съезда можно говорить о начале работы по созданию Конституции СССР, однако имеется некоторая неоднозначность в терминологии. В документах вплоть до июня 1923 г. понятия Конституции и Союзного договора зачастую отождествлялись. Так, в «Основных пунктах Конституции СССР» будущий акт явно назывался Конституцией, но уже через месяц на I Съезде Советов принималось решение о доработке положений Союзного договора, и Конституция нигде не употреблялась в своем прямом значении².

10 января 1924 г. новоизбранный Президиум ЦИК СССР назначил шесть ответственных комиссий для разработки положений об органах власти СССР, которые с весны 1924 г. будут официально именоваться комиссией ЦИК по выработке Конституции СССР и положений о союзных наркоматах³. Таким образом, можно констатировать, что так или иначе работа над конституцией началась в январе 1923 г., а уже в апреле к работе подключилось партийное руководство – большое значение имел XII Съезд Коммунистической партии, на котором хотя и не ставилась цель работы по составлению Конституции, но обсуждался конституционно-важный национальный вопрос.

¹ Приложение к протоколу заседания Политбюро ЦК РКП(б) от 30.11.1922 // ЦПА ИМЛ, ф. 558, оп. 1, ед. хр. 2479, л. 110–111.

² Чистяков О. И. Конституция СССР 1924 года : учеб. пособие. М., 2015. С. 74.

³ Чистяков О. И. Конституция СССР 1924 года : учеб. пособие. М., 2015. С. 75.

В числе главных тем съезда относится также обсуждение двухпалатного Союзного ЦИК. И. В. Сталин в своем заключительном слове говорил про две сложившиеся в споре точки зрения на этот вопрос. Первый вариант, за который было меньшинство, предполагал представительство во второй палате только четырех советских республик, без учета автономий, но поддержан был второй вариант, предусматривавший участие всех республик и национальных областей⁴. После съезда, 27 апреля 1923 г., была создана Расширенная комиссия под руководством М. И. Калинина, которая приступила к финальному этапу разработки Основного закона Союза.

Главные заседания состоялись в июне того же года, в основном рассматривались два проекта — проект конституции, разработанный комиссией ЦИК до 27 апреля, и вариант УССР. Здесь особенно остро встал вопрос о названии: предполагалось, что Конституция более подходит федерации, а Договор — конфедерации, за которую выступал представитель УССР Х. Г. Раковский. И. В. Сталин в проекте УССР видел «зачатки конфедерализма»⁵, так как в нем отсутствовала формулировка «объединяются в единое союзное государство», и критиковал Х. Г. Раковского из тех, вероятно, соображений, что конфедерация стала бы структурой еще более децентрализованной, чем федерация с возможностью выхода.

Нарком юстиции УССР Н. А. Скрыпник справедливо напомнил, что в декабре 1922 г. комиссии поручалось доработать текст именно Союзного договора, в таком случае создавалась проблема соотношения Договора об образовании СССР и Конституции, однако спор был отложен и за основу взяли текст проекта комиссии ЦИК, хотя к тексту договора, предложенного УССР, неоднократно возвращались в дальнейших обсуждениях. В итоге было решено, что Декларация об образовании СССР и Договор об образовании СССР составят Основной закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик.

Активно обсуждалось и устройство государственных органов. Рассматривалось предложение о том, чтобы Верховный Совет Национальностей существовал отдельно от ЦИК, но проект был отвергнут, так как целесообразнее было разделить сам ЦИК на две равноправные палаты — Союз Республик и Совет Национальностей⁶. Эти палаты избирали общий Президиум, который выполнял функции высшего органа власти в периодах между съездами ЦИК, так как наличие двух законодательствующих президиумов было недопустимо. Вместе с тем законодательными полномочиями обладал сам ЦИК и Съезд Советов, в этой связи Х. Г. Раковский выступал против наделения Президиума ЦИК полно-

⁴ Образование СССР. 1917–1924 : сборник документов / Ин-т истории АН СССР. М.; Л., 1949. С. 360–361.

⁵ Образование СССР. 1917–1924 : сборник документов / Ин-т истории АН СССР. М.; Л., 1949. С. 388.

⁶ Образование СССР. 1917–1924 : сборник документов / Ин-т истории АН СССР. М.; Л., 1949. С. 381.

мочиями по изданию законов, так как считал, что вся фактическая власть будет находиться в его руках, но поправку эту не приняли во внимание и в текст не включили⁷.

26–27 июня Пленум ЦК РКП(б) заслушал доклад Комиссии и поддержал проект, далее он был направлен на обсуждение на сессии ЦИК союзных республик, а 6 июля 1923 г. ЦИК Союза единогласно утвердил проект Конституции СССР и немедленно ввел ее в действие. На II Всесоюзном съезде Советов 31 января 1924 г. Конституция с незначительной редакцией была окончательно утверждена, тем самым работа по ее созданию была окончена.

Принятие Конституции СССР 1924 г. стало важным этапом в истории советского конституционного строительства. Конституция СССР 1924 г. пережила в процессе выработки основных ее положений много ожесточенных споров, тем не менее ее принятие ознаменовало создание СССР как единого союзного государства со специфической формой федерации (две федерации в составе одной федерации), хотя вопросы, связанные с сущностью Конституции, могут вызывать дискуссию и требуют отдельных исследований. Главными темами обсуждений были форма государственного устройства, соотношение суверенитетов и система органов власти, в итоге победил «демократический централизм». Только первая союзная Конституция из всех существующих не содержит положений о правах и свободах человека, но среди прочих единственная включает в себя тексты Декларации и Договора об образовании СССР.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Образование СССР. 1917–1924 : сборник документов / Ин-т истории АН СССР. М.; Л., 1949. — 472 с.
2. Максимова О. Д. Разработка и обсуждение проекта первой Конституции СССР в комиссии ЦИК СССР в июне 1923 г. // Вестник Московского университета. Серия 11, Право. — 2011. — С. 88–94.
3. Чистяков О. И. Конституция СССР 1924 года : учеб. пособие. — М., 2015. — 224 с.
4. История национально-государственного строительства в СССР, 1917–1978 : в 2 т. Т. 1 : Национально-государственное строительство в СССР в переходный период от капитализма к социализму (1917–1936 гг.) / отв. ред. В. П. Шерстобитов. — М., 1979. — 503 с.
5. Приложение к протоколу заседания Политбюро ЦК РКП(б) от 30 ноября 1922 г. // ЦПА ИМЛ, ф. 558, оп. 1, ед. хр. 2479, л. 110–111.

⁷ Максимова О. Д. Разработка и обсуждение проекта первой Конституции СССР в комиссии ЦИК СССР в июне 1923 г. // Вестник Московского университета. Серия 11, Право. 2011. С. 92–93.